

Samenvatting

De gemeente heeft besloten het actieplan omgevingslawaai Maastricht 2013-2018 ongewijzigd te verlengen voor de periode 2018-2023. Door de infrastructurele wijzigingen van de afgelopen jaren zoals de ondertunneling van de A2 en het verleggen van de Noorderbrug geven de geluidskaarten die in 2012 en 2017 op basis van de Europese regelgeving zijn vastgesteld, geen actueel beeld van de huidige geluidssituatie. Pas nadat alle wegwerkzaamheden gereed zijn, kunnen de verkeerstellingen worden uitgevoerd die nodig zijn voor betrouwbaardere, nieuwe geluidberekeningen. Daarnaast wordt met de invoering van de Omgevingswet in 2021 de geluidsregelgeving herzien wat kan leiden tot aanpassing van het bestaande beleid. Deze belangrijke ontwikkelingen in de periode dat het nieuwe actieplan zou gaan gelden, heeft er toe geleid dat het college nu geen wijzigingen aanbrengt in het actieplan. Het ongewijzigde actieplan ligt van 15 juni tot 27 juli ter inzage bij het GemeenteLoket.

Beslispunten

1. Ongewijzigd met 5 jaar verlengen van het actieplan omgevingslawaai Maastricht (periode 2018-2023)
2. De raad met bijgevoegde raadsinformatiebrief over de verlenging informeren

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 12-06-2018:

Conform.

1. Aanleiding

Europese richtlijn omgevingslawaai

Iedere 5 jaar stelt de gemeente een geluidsbelastingkaart en actieplan geluid op. Deze verplichting komt voort uit de Europese richtlijn omgevingslawaai. Deze richtlijn is in 2004 in de Wet geluidhinder verwerkt en in 2012 omgezet naar de Wet milieubeheer. De Europese richtlijn 'omgevingslawaai' zorgt ervoor dat geluidskwaliteit in Nederland in kaart wordt gebracht. Vooral om de geluidsniveaus in de leefomgeving vast te stellen. Het doel van de richtlijn is om schadelijke en hinderlijke effecten door geluid te bestrijden of stabiel te houden. In het bijzonder geldt dit voor die plaatsen waar mensen verblijven. Op basis van deze richtlijn heeft de gemeente Maastricht in 2012 een geluidsbelastingkaart en actieplan geluid opgesteld. Hierin worden maatregelen opgenomen die moeten worden getroffen om tot de gewenste geluidskwaliteit te komen. Centraal in het plan staan de zogenaamde plandrempels (een plandrempel is een maat voor de geluidsbelasting). Als de geluidsbelasting hoger is dan de plandrempel, worden ook de voorgenomen maatregelen aangegeven waarmee de overschrijdingen ongedaan kunnen worden gemaakt. Een belangrijk doel van het actieplan is om deze keuzes vervolgens te laten doorklinken in andere ruimtelijke besluiten over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Een voorbeeld is het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen op locaties waar de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde maar waardoor door middel van maatregelen toch een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd wordt.

2. Context

Op grond van de Europese richtlijn omgevingslawaai, die dat elke 5 jaar verplicht, heeft de gemeente in 2017 de geluidbelastingkaarten voor dat jaar vastgesteld. Doel van het actieplan 2018-2023 is de situatie van 2017 met die van 2012 te vergelijken en, indien noodzakelijk, het actieplan uit 2013 aan te passen of aan te vullen. Er zijn twee redenen om het actieplan vooralsnog niet aan te passen. De eerste reden is dat er ingrijpende wijzigingen in de infrastructuur in Maastricht hebben plaatsgevonden. Voor het opstellen van de geluidbelastingkaarten zijn de verkeersgegevens van 2011 respectievelijk 2016 gebruikt. In Maastricht is de verkeerssituatie door de ondertunneling van de A2 en de verlegging van de Noorderbrug inmiddels ingrijpend gewijzigd. Er is weliswaar een verkeersmilieumodel aanwezig waarmee berekeningen voor het jaar 2030 kunnen worden gemaakt. Maar dit model is gebaseerd op oude verkeersgegevens met het jaar 2007 als grondslag. Het maken van een nieuw, accuraat verkeersmilieumodel is op dit moment niet mogelijk omdat door de ingrijpende infrastructurele wijzigingen een goede calibratie door middel van verkeerstellingen niet mogelijk is. Pas na het afronden van de wegwerkzaamheden kunnen representatieve verkeerstellingen worden verricht.

De tweede reden is dat de geluidregelgeving met de komst van de nieuwe omgevingswet volledig wordt herzien. De in het actieplan gekozen plandrempel van 63 dB zal dan opnieuw tegen het licht gehouden moeten worden. De nieuwe omgevingswet zal naar verwachting in 2021 ingaan. Om bovenstaande redenen is het logisch om het actieplan omgevingslawaai pas na 2021 te actualiseren. Het actieplan wordt voor de periode 2018-2023 ongewijzigd verlengd.

3. Gewenste situatie

Het actieplan nu ongewijzigd verlengen. Daarmee de ingezette lijn van het uitvoeren van de geluidsisolatieprojecten en daar waar mogelijk het toepassen van stil asfalt doorzetten. Na afronding van de grote verkeerskundige werkzaamheden zullen verkeerstellingen worden uitgevoerd, Dit zal leiden tot een nieuwe bruikbaar verkeersmodel waarmee na 2021 (inwerkingtreding Omgevingswet) het actieplan zal worden herzien.

Door de voortzetting van de maatregelen in het actieplan zal het aantal mensen, dat geluidsoverlast ervaart, afnemen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Geluid is altijd om ons heen. Het kan prettig zijn als het bijvoorbeeld om natuurgeluiden of mooie muziek gaat. Maar het kan ook hinderlijk zijn, zoals bijvoorbeeld bij lawaai van wegverkeer of industrie. In een compacte stad als Maastricht is het logisch dat veel mensen dichtbij geluidbronnen wonen die niet als positief worden ervaren. Deze bronnen kunnen zorgen voor medische klachten. Door de geluidbronnen te bewaken en afspraken te maken over maximale geluidniveaus die in de stad zijn toegestaan proberen we de hinder tot een minimum te beperken. Het terugdringen van geluid heeft daarmee een positief effect op de gezondheid van de inwoners van Maastricht.

5. Effect op de openbare ruimte

Tot nu toe wordt bij groot onderhoud van wegen uitgegaan van een standaard wegdektype, het zogenaamde referentiewegdek. Dit wegdektype heeft geen geluidreducerende werking, maar wel een lange levensduur en daarmee lage onderhoudskosten. Op basis van de analyse van de geluidsbelastingkaarten en de constatering dat op een aantal locaties de geluidsambitie van 63 dB wordt overschreden zal binnen de termijn van dit actieplan bij groot onderhoud aan de wegdekverhardingen bekeken worden of het mogelijk en wenselijk is om een wegdekverharding van het type 'dunne deklaag B' toe te passen. Dit is een dunne deklaag met een wegdekcorrectie vanaf circa 4 dB voor personenauto's bij 50 km/uur.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Met de voortzetting van het actieplan zijn geen nieuwe investeringen voorzien en geen extra exploitatielasten.

Zoals reeds in het actieplan 2013-2018 is opgenomen worden de investeringen voor de geluidwering van woningen gefinancierd met subsidie vanuit het Rijk die op projectbasis wordt aangevraagd en worden de investeringen voor wegdekverhardingen opgenomen in de Leidraad verhardingen.

In de Leidraad verhardingen is door de bezuinigingen het toepassen van extra geluidreducerend asfalt vanwege de meerkosten van aanbrengen en onderhoud geschrapt. In plaats hiervan wordt asfalt met een beperkte geluidsreductie (SMA0/8) toegepast. Projectmatig zal bekeken worden wat de mogelijkheden zijn. Budget voor de meerkosten hiervoor worden, indien gewenst, binnen het project gezocht.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Ongewijzigd verlengen van het actieplan omgevingslawaai Maastricht
2. De raad met bijgevoegde raadsinformatiebrief over het actieplan omgevingslawaai informeren

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Nadat uw college akkoord is gegaan met het ongewijzigd verlengen van het actieplan omgevingslawaai Maastricht zal het actieplan verzonden worden naar het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Deze zal vervolgens het actieplan doorsturen naar de Europese Unie.

Herzien actieplan 2018-2023

Dit zal plaatsvinden na afronding infrastructurele werken en gereedkomen van het nieuwe verkeersmodel en het inwerkingtreden van de nieuwe omgevingswet (gepland in 2021)